

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 24. srpna 2011 č. 632

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 434)

Vláda na jednání své schůze dne 24. srpna 2011 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 434), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to zejména z dále uvedených důvodů.

Jakkoliv vláda sdílí názor, že některé důvody pro použití finančních prostředků získaných z privatizace, uvedené v zákoně o zrušení Fondu národního majetku, ztratily v současné době své opodstatnění a bylo by možné je vypustit, resp. obměnit, jakož i názor, že nově získané finanční prostředky z privatizace by bylo vhodné použít, mimo jiné, i na přípravu a realizaci důchodové reformy, nemůže souhlasit s vypuštěním některých platebních titulů, o kterých se domnívá, že svoji ekonomickou opodstatněnost nepostrádají ani v současné době.

Jedná se především o dále uvedená ustanovení zákona o zrušení Fondu národního majetku.

1. § 5 odst. 3 písm. c) bod 5, na jehož základě jsou převáděny prostředky z privatizace do Státního fondu dopravní infrastruktury, a to rovněž v souladu s ustanovením § 4 odst. 1 písm. a) zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, ve znění pozdějších předpisů, neboť podle tohoto ustanovení tvoří příjem Státního fondu dopravní infrastruktury převody výnosů z privatizovaného majetku, které jsou příjmem České republiky a s nimiž přísluší hospodařit Ministerstvu financí. Předložený návrh zákona je s tímto ustanovením v rozporu. Nehledě k uvedenému je nutno konstatovat, že vzhledem k nutnému trendu postupného snižování salda státního rozpočtu jsou příjmy z privatizovaného majetku součástí schváleného rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury nebo jsou používány na krytí mimořádných výdajů k odstranění škod na dopravní infrastruktuře jako nutný alternativní zdroj příjmů.

2. § 5 odst. 3 písm. c) bod 6, na jehož základě je možno převést finanční prostředky získané privatizací z rozhodnutí vlády do Státního fondu rozvoje bydlení. Tento fond ze státního rozpočtu prostředky v minulosti nedostával, letošní dotace ve výši 84 mil. Kč je oproti nezbytným výdajům fondu zanedbatelná a s výraznějšími objemy pro financování nezbytných výdajů Státního fondu rozvoje bydlení nelze počítat ani v budoucnosti. Realizace efektivní státní bytové politiky však bez určitého přiměřeného podílu veřejných zdrojů není myslitelná, přestože přijatá Koncepce bydlení České republiky do roku 2020 klade důraz na maximální využití jiných než veřejných zdrojů.

3. § 5 odst. 3 písm. c) bod 11, sloužící k podpoře projektů rozvoje území určených pro průmyslové využití schválených vládou (tzv. průmyslové zóny), a to vzhledem k rozestavenosti průmyslových zón a závazkům, vyplývajícím z vydaných rozhodnutí o poskytnutí dotace v rámci programu na podporu podnikatelských nemovitostí a infrastruktury.

4. § 5 odst. 3 písm. g), umožňující použít na základě rozhodnutí vlády výnosy z privatizace majetku státu, který na základě zvláštního právního předpisu přešel do hospodaření státní organizace Správa železniční dopravní cesty, k úhradě závazků bývalé státní organizace České dráhy. Výnosy z privatizace se používají zejména na splácení jejich úvěrů a úroků z úvěrů a na úhradu odškodnění pracovních úrazů a rent.

5. § 5 odst. 3 písm. j), které umožňuje převést 2 mld. Kč Ministerstvu práce a sociálních věcí na podporu výstavby domovů důchodců. Doposud byly z této částky vyčleněny prostředky pouze ve výši 500 mil. Kč, přičemž počet nevyřízených žádostí o investiční dotace na výstavbu pobytových zařízení pro seniory z důvodů omezených možností státního rozpočtu trvale narůstá a celková částka požadovaných prostředků, na základě ministerstvem kladně posouzených žádostí o dotace, výrazně převyšuje i zbývajících 1,5 mld. Kč, přičemž dosud nečerpané prostředky bývalého Fondu národního majetku se jeví pro nejbližší období jako jediný významnější zdroj pro řešení naléhavých potřeb nových kapacit pro seniory s ohledem na demografický vývoj. Nelze rovněž opomenout, že z již poskytnutých prostředků jsou realizovány investiční akce, jež budou pokračovat i v roce 2012, a pokud by navrhovaná změna zákona byla schválena, bylo by pro tyto účely nutno použít prostředky státního rozpočtu, které však ve stanovených limitech výdajů kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí zahrnuté nejsou, takže by hrozilo zmaření již vynaložených investic.

Nehledě k výše uvedenému vláda rovněž nepovažuje za vhodné rozšíření titulu uvedeného v § 5 odst. 3 písm. e) zákona i na možnost úhrady nákladů spojených s vypořádáním mimosoudních dohod uzavřených mezi Ministerstvem financí a osobami, které se vůči České republice domáhají uspokojení nároků vzniklých jim v důsledku nesprávného či nezákonného postupu tohoto ministerstva, resp. Fondu národního majetku při převodech majetku státu na jiné osoby, pokud je Ministerstvo financí uznalo z důvodu jejich nespornosti. V daném případě totiž není v návrhu

zákonu výše předmětných nároků nijak limitována a prokazatelnost a nespornost takto uznaného nároku může být obecně kdykoliv zpochybňována.

Vláda je přesvědčena, že tak zásadní změny, jaké obsahuje předložený návrh zákona, budou-li vůbec na základě důkladného hodnocení dopadů regulace shledány nezbytnými, by měly být předloženy ve formě vládního návrhu zákona, jehož konečná podoba by byla vypracována na základě výsledků řádného připomínkového řízení.